

Voorstel aan de gemeenteraad

Onderwerp:	Aanvullend krediet (ver-)nieuwbouw accommodaties Hertenkamp/MEC De Witte Schuur met aanvullende werkzaamheden
Zaaknummer	98755

Commissie:	27 november 2017
Raadsvoorstel:	12 december 2017, nr. 2017061

Portefeuillehouder:	Portefeuillehouder: T.G.C. Luyckx,
Programma:	Programma 5: Samenleving

Karakter:	Besluitvormend
-----------	----------------

Bijlagen:	Geef hier de documenten die ter inzage gelegd worden
-----------	--

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de voorgenomen ontwikkelingen met betrekking tot het Hertenkamp/MEC de Witte Schuur;
2. Voor de (ver-)nieuwbouw van de opstallen in het Wilhelminaplantsoen die deel uitmaken van het Hertenkamp en het MEC De Witte Schuur een aanvullend krediet van € 320.000 beschikbaar te stellen en dit te dekken door voor een bedrag van € 270.000 te beschikken over de reserve Sociaal Domein en voor € 50.000 de schenking van Syngenta aan te wenden;
3. Voor het verbeteren van de toegang naar het Hertenkamp en het MEC De Witte Schuur een incidenteel bedrag beschikbaar te stellen van € 125.000, te dekken door te beschikken over de Algemene Reserve;
4. Aan het MEC voor 2018 een aanvullende incidentele bijdrage voor de te maken beheerskosten, beschikbaar te stellen van € 85.000, eveneens te dekken uit de Algemene Reserve;
5. De begroting 2018 dienovereenkomstig te wijzigen.

Inleiding

Door uw raad is op 5 juli 2016 besloten een krediet beschikbaar te stellen van € 300.000 voor de bouw van een kantinegebouw bij het Hertenkamp in het Wilhelminaplantsoen en dit bedrag te onttrekken aan de reserve Sociaal Domein.

Dit voorstel werd aan uw raad voorgelegd vanuit het gegeven, dat het beheer van onder andere het Hertenkamp werd verzorgd door Leekerweide. Naast het beheer door middel van verzorging van de dieren en kleinere onderhoudswerkzaamheden werd ook nadrukkelijk invulling gegeven aan dagbesteding door cliënten van Leekerweide.

In gezamenlijk overleg met de directie van Leekerweide is begin dit jaar door beide partijen geconstateerd, dat een situatie, waarin beheer en zorg in handen is van één partij, niet langer gewenst is. Dit heeft ertoe geleid dat de overeenkomst met Leekerweide voor beheer en onderhoud van het Hertenkamp, camping De Vest en de Heemtuin per 1 januari 2018 in goed overleg wordt beëindigd.

Wij zijn als college vervolgens in gesprek gegaan met de andere gebruiker van dit deel van het Hertenkamp, namelijk Stichting MEC De Witte Schuur (hierna te noemen: het MEC). Zoals wij u in de raadsbrief van 5 september 2017 al hebben aangegeven is het MEC bereid om het beheer van het Hertenkamp per 1 januari 2018 op zich te nemen. Het MEC zal in principe Leekerweide de dagbesteding laten uitvoeren, maar het MEC is uiteraard vrij om hiervoor andere partijen in te schakelen.

Het aanbieden van dagbesteding zal overigens wat ons betreft uitgangspunt zijn en blijven in de verdere gesprekken voor wat betreft het beheer van het Hertenkamp door het MEC. Het aanbieden van dagbesteding is immers een wettelijke taak van de gemeente en door de renovatie van het Hertenkamp kunnen wij een integrale dagbesteding aanbieden die voor iedereen die dit nodig heeft, toegankelijk is.

In de gesprekken die vervolgens zijn gevoerd is door het bestuur van het MEC de aandacht gevestigd op de huisvesting van het MEC. Wij hebben vervolgens geconstateerd dat het gebouw waarin het MEC is gehuisvest niet meer aan de huidige ARBO-eisen voldoet en toe is aan een grondige renovatie.

In samenspraak met het MEC en Leekerweide is een nieuw ontwerp en visie voor het dagverblijf en aanpassing van de accommodatie van het MEC opgesteld. De financiële gevolgen van deze plannen leggen wij hierna aan u voor.

Beoogd effect

Het Hertenkamp heeft in Enkhuizen een lange geschiedenis. Afgelopen jaar is het 70-jarig bestaan gevierd. Het Hertenkamp is in Enkhuizen en omgeving sinds jaar en dag een belangrijke sociaal culturele en maatschappelijke voorziening en een mooie ontmoetingsplaats voor volwassenen met hun kinderen of kleinkinderen. Door deze voorziening te renoveren en te transformeren naar kinderboerderij wordt niet alleen de drempel naar de dieren verlaagd, maar zijn wij als gemeente in staat om de cliënten woonachtig in Enkhuizen ook daadwerkelijk in Enkhuizen een diversiteit aan dagbesteding aan te bieden.

Beleidsvrijheid / -ruimte (wettelijk kader)

Het Hertenkamp is een voorziening die bijdraagt aan het verwezenlijken van sociaal culturele en maatschappelijke doelstellingen, zoals dagbesteding, sociale cohesie en educatie en in de gewenste situatie, na 1 januari 2018 vooral ook in combinatie met het MEC. Enkhuizen kent een aantal voorzieningen waar cliënten een aantal dagen per week dagbesteding volgen. Op deze locaties gaat het vooral om binnenactiviteiten. Het Hertenkamp en de Heemtuin vormen een waardevolle aanvulling op deze bestaande voorzieningen.

Argumenten

De instandhouding van het Hertenkamp is – zoals in het raadsvoorstel van 5 juli 2016 al is verwoord – ook vanuit ruimtelijk en economisch perspectief van belang. In de Stadsvisie wordt het belang van een goede en logische verbinding van de binnenstad met het Zuiderzeemuseum, met Sprookjeswonderland en het Recreatieoord Enkhuizer Zand benadrukt. De ontwikkeling van het Hertenkamp/het MEC kan een unieke overgang vormen tussen het centrum van de stad en de recreatieve voorzieningen.

Daarnaast is de gemeente als eigenaar van de gebouwen en het omliggende terrein gehouden de aangeboden voorzieningen in goede staat aan te bieden en te onderhouden. Daar is op dit moment geen sprake van.

Van Hertenkamp naar Kinderboerderij

Door de jaren heen is het aantal dieren in het Hertenkamp behoorlijk uitgebreid en veranderd. Over de uiteindelijk gewenste situatie is advies ingewonnen bij de Vereniging van Samenwerkende Kinderboerderijen. Het huidige aantal dieren in het Hertenkamp blijkt te groot voor de beschikbare oppervlakte. Doordat in het Hertenkamp een aantal zwaardere dieren verblijven wordt het terrein te zwaar belast met als gevolg dat de structuur van de grond is verdicht. Het gevolg is dat in de huidige situatie sprake is van ernstige wateroverlast. Hier is wat ons betreft sprake van achterstallig onderhoud en wij zullen in de loop van 2018 verbetering van de grondstructuur gaan voorbereiden.

1. (Ver-)nieuwbouw accommodaties Hertenkamp en het MEC

De gemeente is eigenaar van de accommodatie van het MEC en er is geconstateerd dat deze niet meer voldoet aan de huidige eisen. In combinatie met nieuwbouw van huisvesting ten behoeve van de toekomstige Kinderboerderij is in overleg met betrokken partijen een toekomstbestendig plan uitgewerkt waar gebruikers de komende jaren optimaal gebruik van kunnen maken. Het eerder beschikbaar gesteld krediet van € 300.000,- is hiervoor echter ontoereikend. Hiervan resteert nog € 230.000. De raming voor totale (ver-)nieuwbouw van de accommodaties voor MEC en Kinderboerderij wordt thans geraamd op € 550.000, inclusief kosten van sloop, voorzieningen voor aan- en afvoer materialen e.d. Hiervoor is dus een aanvullend krediet van € 320.000 nodig.

In het ontwerp is zo veel mogelijk rekening gehouden met optimale duurzaamheid door hergebruik van materialen en door de installaties zoveel mogelijk zelfvoorzienend te laten zijn.

Het benodigde totaalkrediet is wat ons college betreft taakstellend, in die zin dat binnen het krediet alle benodigde werkzaamheden gerealiseerd moeten worden.

2. Verbeteren toegang tot Hertenkamp en het MEC

In de raadsvergadering van 18 juli jl. is door uw raad ten aanzien van de voorstellen nieuw beleid het volgende amendement aangenomen:

- aanleg van een verhard pad ter verbinding van het Hertenkamp (Kinderboerderij) om bezoek van minder validen, al dan niet met de door hen gebruikte hulpmiddelen, mogelijk te maken;
- Dekking voor de aanleg van verhard pad te zoeken in ISV gelden voor stedelijke vernieuwing.

Ten aanzien van dit tweede punt delen u mee, dat de aanleg van een dergelijk toegangspad niet subsidiabel is in het kader van de ISV-regeling.

Om de toegankelijk naar het Hertenkamp te verbeteren is een raming uitgewerkt met het toepassen van een fijn korrelige halfverharding. Tevens is in deze raming de toegankelijkheid ter hoogte van de herdenkingsmonumenten in het Wilhelminaplantsoen meegenomen.

De kosten van aanleg van dit halfverharde toegangspad worden geraamd op € 125.000 en wij stellen u voor een bedrag beschikbaar te stellen van € 125.000 voor opwaardering van de toegang tot het Hertenkamp en het MEC.

3. Kwartiermaker

Zoals eerder aangegeven is het MEC bereid gebleken onder voorwaarden het beheer van de toekomstige Kinderboerderij op zich te nemen. Tot deze voorwaarden hoort ook versterking van de organisatie van het MEC, omdat deze organisatie door dat beheer ook haar werkzaamheden ziet toenemen. Hoe en in welke mate is in dit stadium van planvorming echter nog niet te overzien en in overleg met het MEC is afgesproken, dat – onder voorbehoud van instemming door uw raad - incidenteel een extra bedrag beschikbaar wordt gesteld voor het aanstellen van een kwartiermaker. Deze kwartiermaker stelt een inrichtings- en beheerplan op voor de toekomstige Kinderboerderij en Heemtuin met de daarbij behorende financiële onderbouwing.

De kosten voor het aanstellen van een kwartiermaker voor maximaal een jaar worden geraamd op € 85.000 (dit bedrag is inclusief dierenverzorging en administratie).

4. Verbeteren grondstructuur en zichtbaarheid Hertenkamp en het MEC

Door intensief gebruik van het terrein is de waterdoorlatendheid verslechterd. De grondstructuur dient verbeterd te worden. De kosten van deze structuurverbetering worden naar de situatie van vandaag geraamd op € 125.000.

Voor de ontwikkeling van het Hertenkamp en het vernieuwde plan waarbij het MEC gebouw wordt verbouwd en er een educatieve ruimte en stallen nieuw worden gebouwd, kan de visuele belevingswaarde vergroot worden door de voorliggende beplanting en de groenstrook een meer open karakter te geven. De kosten van genoemde maatregelen worden geraamd op € 50.000.

Uitvoering van deze twee onderdelen is op korte termijn nog niet te verwachten. Dit zal eerst kunnen plaatsvinden nadat de nieuwe voorziening is gerealiseerd, waarschijnlijk in 2019. Toch vinden wij het niet meer dan terecht u deze informatie nu al te geven, zodat u weet welke werkzaamheden, deels behorende tot achterstallig onderhoud, er nog aan zitten te komen. Voor de dekking van deze twee posten zal te zijner tijd, middels de reguliere P&C -cyclus een dekkingsvoorstel aan u worden voorgelegd.

Kanttelingen / alternatieven

Er is geen alternatief dan een grondige renovatie voor het toekomstbestendig maken van het Hertenkamp/het MEC. Tevens gaat het niet uitvoeren van een grondige renovatie ten koste van het aanbieden van de mogelijkheid tot dagbesteding. Een en ander vergt echter een aanzienlijke investering. Wij realiseren ons dat terdege. Feit is echter ook, dat per 1 januari 2018 de overeenkomst voor het beheer van Hertenkamp en Heemtuin met Leekerweide is beëindigd.

Wij gaan er van uit, dat via het MEC per 1 januari 2018 goede afspraken met Leekerweide zijn gemaakt over continuering van de verzorging van de dieren in het Hertenkamp, maar op voorhand hebben wij ons als gemeente op continuering daarvan garant gesteld.

Financiën

Ad 1: De totale kosten voor de ver- en nieuwbouw worden geraamd op € 550.000,-. Er is naast het al eerder verstrekte krediet een aanvullend krediet van € 320.000 nodig. Als dekking van deze investering wordt voorgesteld hiervoor de schenking van Syngenta te gebruiken (€ 50.000) en het resterende bedrag van € 270.000 te dekken uit de reserve Sociaal Domein. De reserve is hiervoor toereikend.

Omdat het een investering met economisch nut betreft mag het bedrag niet ineens ten laste van de reserve worden gebracht maar moet er gedurende de levensduur (25 jaar) op worden afgeschreven, waarbij de afschrijvingslasten gedurende de levensduur jaarlijks ten laste van de begroting worden gebracht.

De schenking van Syngenta en de onttrekking van € 270.000 uit de reserve Sociaal Domein kunnen worden toegevoegd aan de bestaande bestemmingsreserve "Investeringsreserve met economisch nut". Uit deze reserve kunnen de jaarlijkse afschrijvingskosten worden gedekt. Per saldo komt de afschrijvingslast dan niet ten laste van de lopende begroting. De afschrijvingslasten gebaseerd op een afschrijving in 25 jaar bedragen € 12.800,- per jaar. Omdat de reserve zelf als financieringsmiddel fungeert, brengt deze investering geen rentekosten met zich mee.

Bij beschikbaar stellen krediet van € 300.000 in 2016 is zinssnede toegevoegd, dat "nog te ontvangen subsidies of bijdragen vanuit het ISV-budget worden in mindering op deze onttrekking uit de reserve Sociaal Domein gebracht". In de loop van 2018 vindt de laatste herijking van het voor ISV beschikbare budget plaats. Zo mogelijk en in overleg met de provincie zullen voorzieningen ten behoeve van het Hertenkamp/ het MEC ten laste van dit budget worden gebracht. Deze gelden zullen dan uiteraard eveneens in mindering op het krediet/onttrekking worden gebracht.

Ad 2: Wij stellen u voor de investering van € 125.000 voor verbetering van de toegankelijkheid ten laste te brengen van de Algemene Reserve.

Ad 3: Wij stellen u tevens voor de incidentele bijdrage voor de door het MEC in 2018 te maken beheerskosten van € 85.000 eveneens ten laste te brengen van de Algemene Reserve.

Enkhuizen, 31 oktober 2017

Burgemeester en wethouders van Enkhuizen
De secretaris, De burgemeester,

Mevr. mr. M.J. Schadé

J.G.A. Baas